

Impuestos y Agro

Retenciones versus Impuesto Rural Modificado

Adolfo Sturzenegger
Córdoba, 11/11/2008

Sumario

- Análisis de las retenciones
 - Análisis positivo de las retenciones
 - Análisis normativo de las retenciones
 - Tres enseñanzas de economía política
- Hacia un nuevo diseño de la Política Tributaria Agrícola
 - En el plano normativo
 - En el plano positivo

Análisis positivo de las retenciones

- Breve historia de las retenciones
 - La evolución en las últimas seis décadas
 - Retenciones no ideológicas
 - Subas y Bajas de las retenciones

- Tres variables explicativas
 - Tipo de cambio real
 - Precios internacionales
 - La productividad total de los factores

Análisis positivo de las retenciones

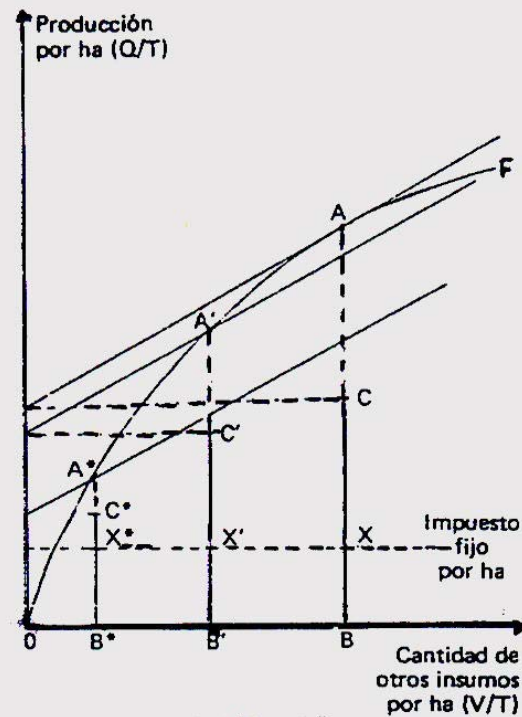
- Las razones cortoplacistas de los gobiernos
 - Obtención de recursos fiscales
 - Reducción del precio de los alimentos
 - Mejora en la distribución del ingreso
- Corolario
 - La necesidad de que el agro reconozca el lado “bueno” de las retenciones

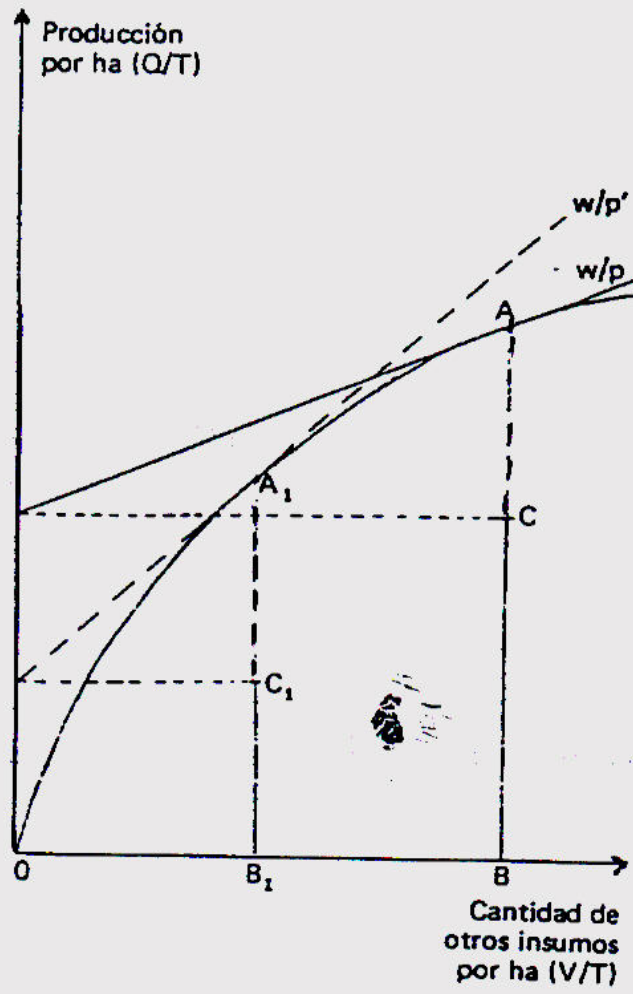
Análisis normativo de las retenciones

- El impacto distorsivo según la economía del bienestar
- Los argumentos que trascienden la economía del bienestar
 - Debilidad del argumento fiscal
 - Debilidad del argumento estabilizador
 - Debilidad del argumento de la sojización
 - Debilidad del argumento del desarrollo agroindustrial
 - La validez del argumento distributivo
 - La dudosa validez del argumento de la estructura productiva desequilibrada

Inexistencia de distorsión asignativa

FIGURA 2
Impuesto fijo por hectárea:
tierras de igual fertilidad y situación





Tres Enseñanzas de economía política

- El lado malo y el lado bueno de las retenciones
- La inexistencia de políticas económicas perfectas, pero sí de políticas económicas mejores o peores
- Los dos obstáculos que debe superar cualquier cambio: el normativo y el positivo

Hacia un nuevo diseño de la Política Tributaria Agrícola

- En el plano normativo
 - La conveniencia de eliminar el impacto distorsivo de las retenciones. El desarrollo agrícola y el desarrollo del interior.
 - La sustitución por un Impuesto Inmobiliario Modificado
 - A la renta potencial como el inmobiliario actual
 - Potenciado dado que sustituye retenciones
 - A la propiedad agrícola pero con dos tasas: a la tierra libre de mejoras y a las mejoras
 - Perfeccionado como instrumento de pagos por servicios ambientales

Hacia un nuevo diseño de la Política Tributaria Agrícola

■ En el plano normativo

- La superioridad del impuesto inmobiliario sobre el impuesto a las ganancias
- La necesidad de políticas complementarias
 - El subsidio a los alimentos de los pobres
 - La necesidad de políticas contrarrestantes de una apreciación real del peso
 - La necesidad de replanteo federal: a las mejoras, provincial; a la tierra, coparticipación inversa.
- Temas pendientes
 - La periodicidad en la determinación de la renta potencial: tecnología global, precios internacionales, tipo de cambio real
 - La corrección de la renta potencial en función de lo climático

Hacia un nuevo diseño de la Política Tributaria Agrícola

■ En el plano positivo

- Un esquema de supuestos: neutralidad fiscal y eliminación del subsidio a los no pobres.
- El sector agropecuario ganaría rentabilidad con el nuevo diseño
- El sector agropecuario estaría mejor protegido jurídicamente
- Los gobiernos mantendrían la misma recaudación fiscal
- Los gobiernos tendrían fondeo para subsidiar a los pobres
- Subsistirían dos problemas: la distribución federal y la absorción inflacionaria de la suba del precio relativo de los alimentos