

¿Qué se vayan todos?

Ecuador: un caso de Economía institucional

Alberto Luque

Profesor titular Finanzas Públicas UNVM

Ex-Director Proyecto Rol del Estado en Ecuador

BIRF-3822-EC – (1995-1998)

Presentación

- Razones e interés del caso:
 - Política e instituciones : ¿Que se vayan todos?
 - Economía: Dolarización y resultados
 - El debate en la Economía institucional
- Antecedentes del país (Overview)
- Análisis económico
- Análisis social
- Análisis político
- Conclusiones

Ecuador desde la perspectiva argentina

- Economía, Ecuador 1999-2000: dolarización y resultados
 - Explicaciones de la dolarización
 - Política económica 2000-2006: OCP
- Economía, Argentina 2001-....: devaluación y resultados
 - El debate dolarización vs devaluación
 - Política económica 2003-2007
- Instituciones y política, Ecuador: se fueron todos ?
 - La larga crisis 1996-2007: 7 presidentes
 - Elecciones 2006, 2007: inestabilidad política, institucional
- Instituciones y política, Argentina: se quedaron todos
 - La larga crisis 1996-2002: 5 presidentes
 - Elecciones 2003, 2005, 2007: estabilidad política e inestabilidad institucional

El debate en la Economía Institucional

- De “precios correctos” a “instituciones correctas”: “governabilidad” (IFI)
- La crítica a las condicionalidades de “governabilidad”
 - Las IFI no tienen atribuciones sobre las instituciones
 - Las instituciones, más aún las informales no se pueden transplantar
- Alternativas:
 - Condicionalidad: procesos graduales o de shock (alto costo)
 - Evolución espontánea: igual que los PD (muy lenta)
 - Aprendizaje adaptativo: estudiar la historia institucional de los PD
- La Historia institucional de los PD: XIX, 1930, 1945, 1973, 2000
 - Democracia, Burocracia, Poder judicial, Derechos de propiedad, propiedad intelectual, SRL, Leyes de quiebra, antimonopolio, y defensa de la competencia, Instituciones financieras: Banco Central, Regulación bancaria y del MV, reglas macrofiscales, Instituciones del Trabajo y la SS
 - Conclusiones:
 - La historia del desarrollo institucional ha sido un proceso largo y turbulento
 - Los PD en equivalencia con los PMD, tenían menor desarrollo institucional

El debate en la Economía Institucional (cont)

- Medidas de indicadores institucionales:
 - Calidad de las instituciones formales (risk rating, subjetivas) +
 - Capital social (participación social; subjetivas) +/-
 - Característica social (étnica, cultural, histórica, religiosa; objetivas) -
 - Instituciones políticas (constituciones, partidos, congreso; objetivas)
 - Inestabilidad política (paros, marchas, cambios P.E. P.L.; objetivas) -
- Problemas con los indicadores institucionales:
 - Endogeneidad, ordinalidad, ponderaciones.
- Correlaciones con el crecimiento
- De la correlación a la causación
 - Cómo las instituciones afectan el crecimiento
 - Efectos directos (eficiencia I); efectos indirectos (volumen I)
 - Cómo el crecimiento influye en el desarrollo institucional

Governance Matters – World Bank

Definición: Tradiciones e instituciones que ejercen autoridad

- Selección, Revisión y Reemplazo de autoridades
 - Voz y Responsabilidad (E - 0.16; A 0.43)
 - Inestabilidad y Violencia (E - 0.83; A - 0.26)
- Capacidad de formulación e implementación de políticas
 - Efectividad del Gobierno (E 0.16; A 0.15)
 - Carga regulatoria (E 0.17; A 0.17)
- Respeto a las normas por los ciudadanos y el estado
 - Respeto a la ley (E 0.14; A 0.13)
 - Control Corrupción (E 0.15; A 0.14)
- Fuentes: Brown University's Center for Public Policy; Business Environment Risk Intelligence; Business Environment Risk Intelligence; Columbia University; Economist Intelligence Unit; European Bank for Reconstruction and Development; Freedom House; Gallup International; Global Insight; Heritage Foundation/Wall Street Journal; Latinobarometro; Political Risk Services; Reporters Without Borders; State Department; World Bank; World Economic Forum

Ecuador

	2005
Población Mill	13,2
Pob Urbana %	62
Crecimiento %	1,5
Analfabetismo %	9
Matricula primaria %	98
Matricula secundaria %	52
Agua potable %	94
Sanitarios %	89
PIB U\$S (MM)	36,5
PIBpc U\$S	2,761
PIBpc PPP U\$S	4,316
Gini	0,53
IDH 83	0,765
Esperanza vida	74,5
Pobreza %	48
Rural %	55
Indigencia %	21
Rural %	29
Brecha pobreza %	21
Brecha indigencia %	8
Desigualdad Y (10/1)	34,8
Desigualdad Y (5/1)	16,3
Desempleo %	10,2

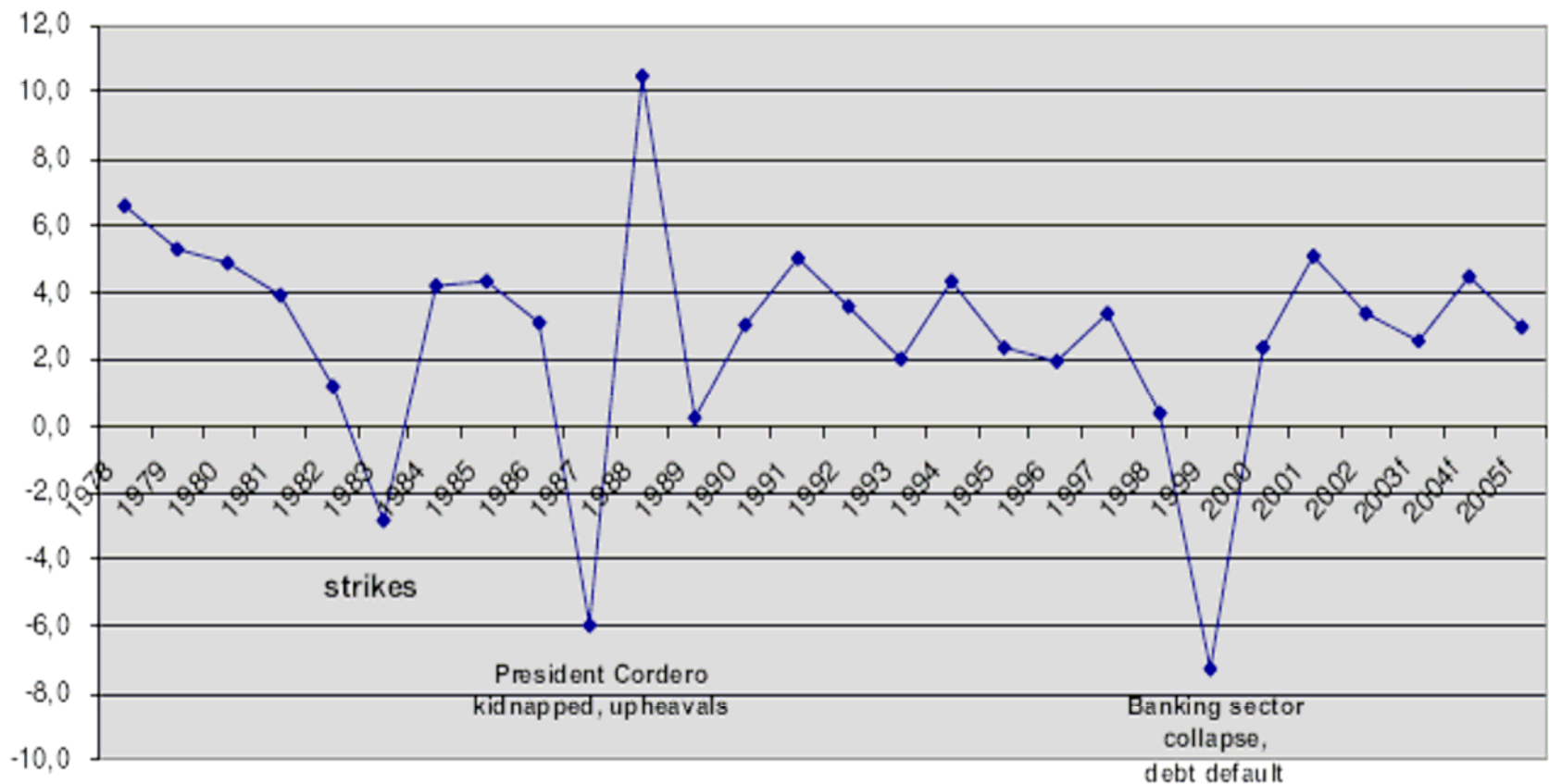
Ecuador

Desempeño económico

(% PIB)	97-99	99	`00	`01-05
Tasa crecimiento PIB	-0,03	-6,30	2,8	5,14
Inversión	20,5	14,7	20,1	24
Ingresos fiscales	19,4	21,1	25,9	24,6
Petróleo (%)	27	30	36	25
Total Gastos	23,1	25	24,4	23,7
Gasto social	4,9	4,4	4,0	6,0
Intereses	5,2	7,1	6,6	3,1
Resultado Total	-3,6	-3,9	1,5	1,0
Resultado Primario	1,6	3,2	8,1	4,1
Deuda Pública	74,9	98,3	86,7	51,6
-Externa	63,1	80,2	69	40,5
Inflación	39,6	52,2	96,1	12,6
Cuenta corriente	-1,7	5,3	5,8	-2,3
Exportaciones	22,4	26,7	30,9	23,1
Petróleo (%)	29	33,3	50	48
Importaciones	19,6	16,7	21,8	23,7

Historical Development

Real GDP % change

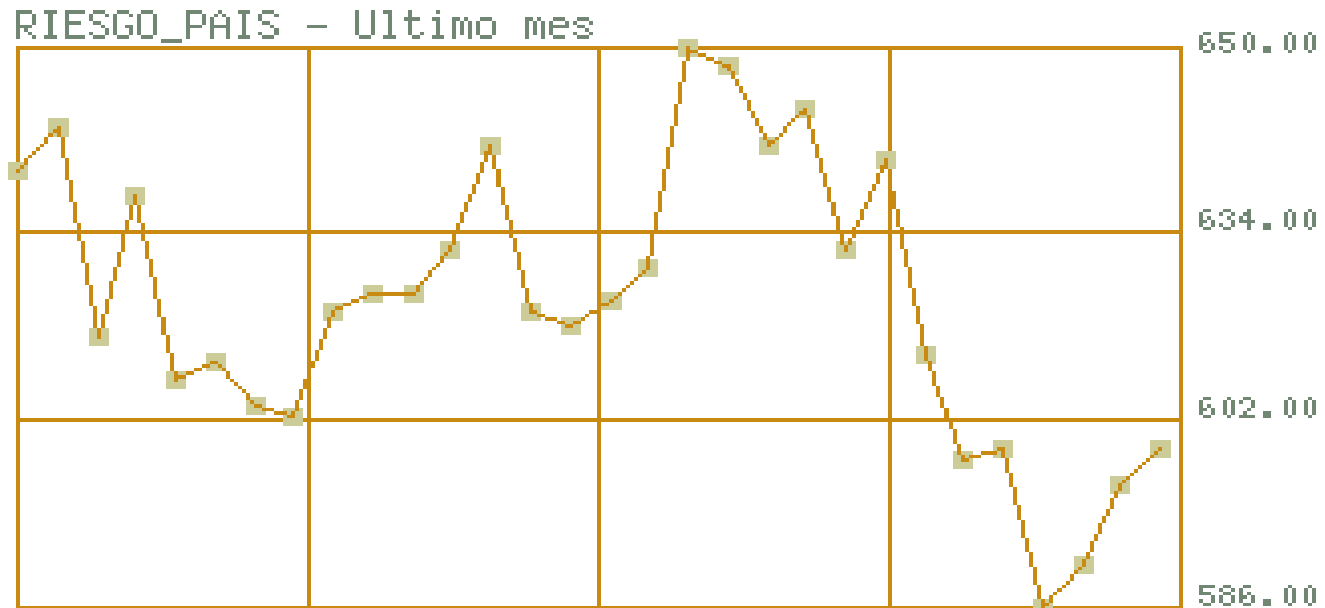


Source: Institute of International Finance (IIF)

Análisis Económico

- Pobre desempeño últimos 25 años
 - 1980-2005: PIBpc = - 6% (LA: + 13%)
 - 1960-80: PIBpc = 110% (LA: 82%)
- Economía pequeña, abierta y dependiente de mat primas
 - Cacao, Banano, Café, Camarones, atún, flores
 - Petróleo
 - Enfermedad holandesa
 - Problemas ambientales
- Dolarización (efectos)
 - Estabilidad Macro, superavit fiscal, deficit CC, IPC 2.5% (2006)
 - TCR bajo, M suben 20% a., X no petrolera (-)
 - Remesas de migrantes: U\$S 1.600 M. anuales
- Indicadores de competitividad
 - ONUDI: 61/87 países; WEF: 90/104

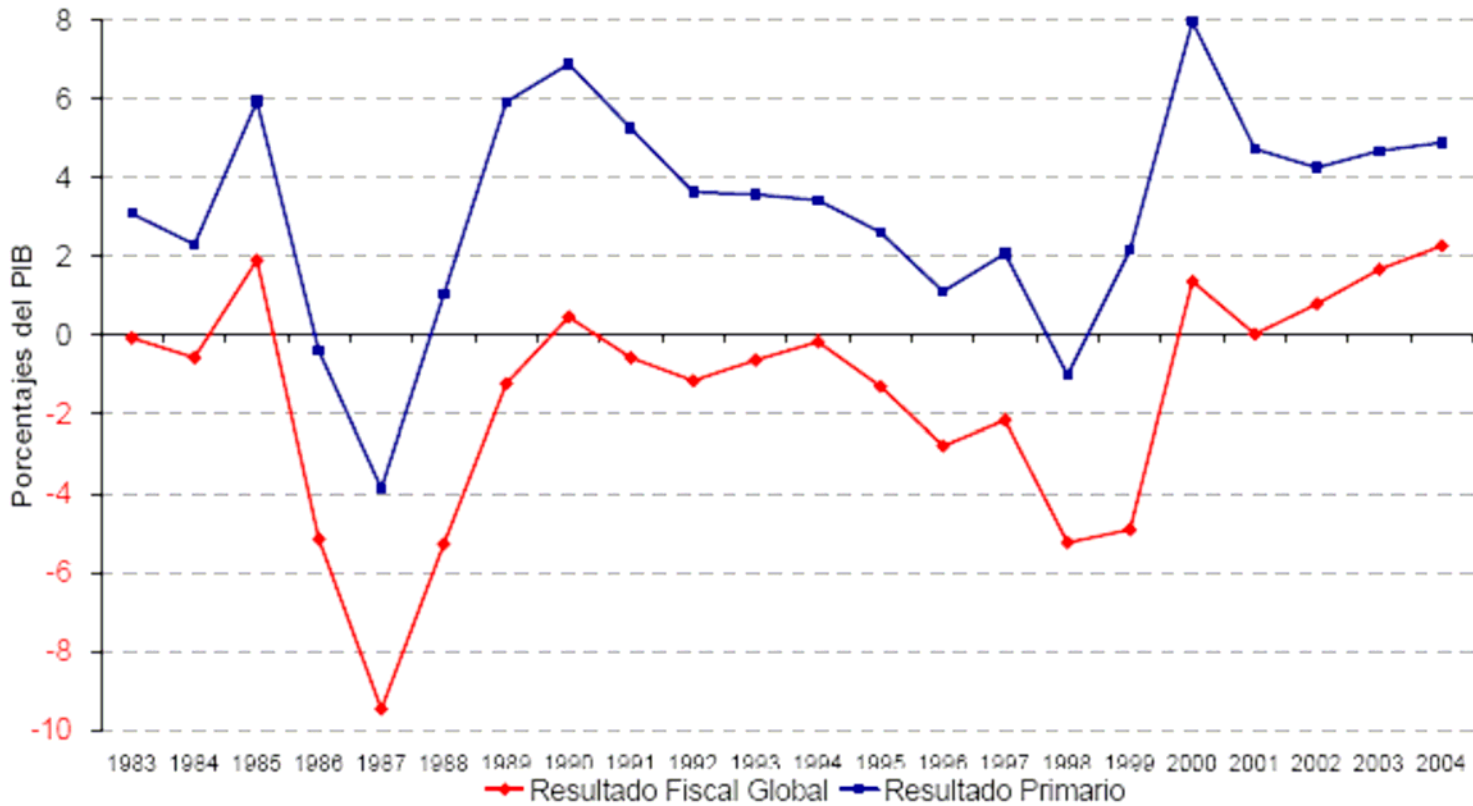
Riesgo País – EMBI junio 2007



Máximo = 650.00

Mínimo = 586.00

Ecuador - SPNF



Análisis Social

- **Ajuste fiscal en Gasto social**
 - 9% (1993); 4% (2000); 6.6% (2005)
 - Bono DH: \$ 15 mes, duplicado ahora a \$ 30 (40% población)
- **Pobreza e indigencia crónicas**
 - Pobreza: 48%; rural: 55%; indígena: 87%
 - Indigencia: 21%; rural: 29%; indígena: 96%
- **Asimetrías sociales y regionales**
 - Educación formal (30-34 años)
 - Indígenas: 7 años; resto: 10 años
 - Matrícula escolar (5-18 años)
 - Indígenas: 57% (28% trabajan); resto: 73% no trabajan
 - Mortalidad infantil (23/1000)
 - Indígenas: el doble que el resto
 - Malnutrición infantil
 - Indígenas: 59%; resto: 26%
 - Diferencias salariales 50%; educación (75%); discriminación (25%)
- **Emigración masiva:**
 - 1998-2005: cerca 1 millón hab s/4.5 millón fuerza laboral;
 - escasez m.o. calificada

Análisis Político

- Calidad Institucional
 - 19 Constituciones de 1830 a 1998, promedio 10 a.
 - Derrocamiento de Presidentes por el Congreso
 - A. Bucaram (1997)
 - J. Mahuad (2000)
 - L. Gutierrez (2005)
- Alta volatilidad del Gabinete (el más alto de L.A.)
- Calidad de los Partidos políticos
 - El 2º más fragmentado después de Brasil; prom 5.7/3.5 LA (1)
 - El menos institucionalizado 1.43/1.93 LA > 1.43/3 = 48% (2)
 - División étnica y regional + sistema electoral permisivo (3) = (1) x (2)
- Calidad del Poder judicial: 2/5.5; LA 2.8 y Argentina 1.8
- Calidad de políticas públicas (Jones)
 - Total 60% promedio s/ 77% LA > E 46% en calidad de políticas
 - Índice de percepción de la corrupción: puesto 117/158 países
- Gobernabilidad (PMP): rigidez, volatilidad,
 - Gran número de jugadores con poder de veto, TC, TSE, CSJ
 - PE constitucionalmente fuerte
 - Coaliciones de corta vida, frente a PE sin mayorías
 - Agencias especializadas (Superintendencias, SRI, CEA)
 - Fuerte presencia de manifestaciones con gran poder de veto

El Proyecto de Rol del Estado en Ecuador

Germánico Salgado – Alberto Luque

- Opiniones, consenso y controversia
 - Seminarios y entrevistas detalladas a 400 líderes políticos, sindicales, empresarios, indígenas, académicos, etc.
 - Evaluación, con comparaciones internacionales, en varios volúmenes, con los siguientes temas:
 - Vol I – Gobernabilidad y marco institucional
 - Vol II – Política Macroeconómica
 - Vol III – Rol del Estado en el Sector Financiero
 - Vol IV – Rol del Estado en la Infraestructura Económica
 - Vol V – Rol del Estado en el comercio y la producción
 - Vol VI – Rol del Estado en el manejo de los Recursos Naturales
 - Vol VII – Rol del Estado en la Educación y la formación de RRHH
 - 3 Libros, con los resúmenes de conclusiones y evaluación

Diagnóstico y Recomendaciones

“Es impresión general que la sociedad y el Estado están aquejados por severas carencias en el marco institucional que rige la vida colectiva”

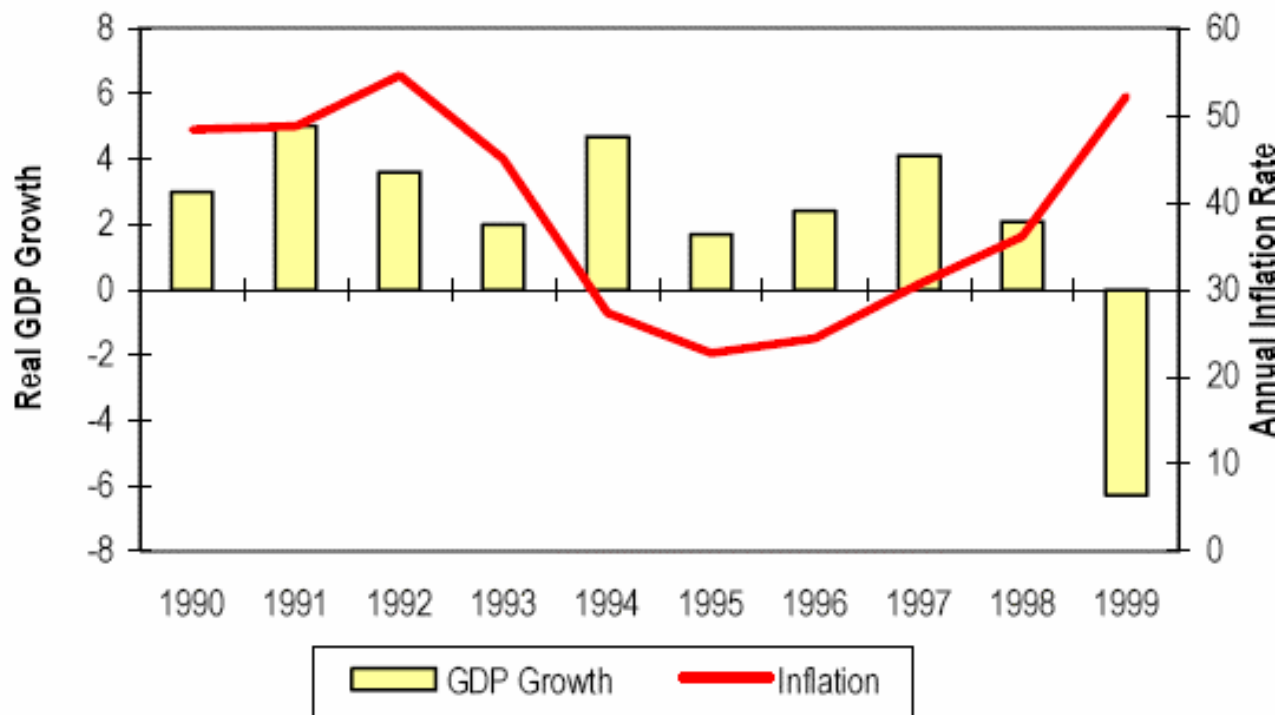
- Causas:
 - Tesis Política
 - Tesis de la Estructura Social
 - Tesis de la Inmadurez
 - Tesis del Déficit Educativo
 - Tesis de la Deformación
- Recomendaciones:
 - Democracia participativa
 - Reforma del Régimen de Partidos y de la Ley Electoral
 - Respeto a la Constitución
 - Estado Fuerte, selectivo y capaz
 - Formación de una élite de políticos y administradores

Conclusiones

- Ecuador posee débil capital humano, deficiente sistema educativo, debilidad institucional, falta de infraestructura, y una economía dependiente de productos primarios: un círculo vicioso de inequidad e ineficiencia.
- El sistema de partidos no es institucionalizado, muy baja legitimidad, sin elecciones internas, bajos niveles de nacionalización, y de programas políticos.
- La actual coalición de Alianza País, y su nuevo Presidente Rafael Correa, tiene alta popularidad (65%) y ha ganado el referendum para la Asamblea Constituyente (78%)
- El TSE destituyó a 57 legisladores, por oponerse a la Asamblea Constituyente, y el Presidente ha declarado que la Asamblea, de plenos poderes cesará el actual congreso
- A pesar de tan fuertes turbulencias, la dolarización sostiene la estabilidad, y el riesgo país, es de 650 pts., pero las perspectivas económicas son mediocres
- Todas las esperanzas están puestas en la nueva Constitución, la N° 20

Crisis y Dolarización

- Un cóctel explosivo y un salto al vacío
 - Crisis asiática (1997)
 - fenómeno del Niño (1998, 13% PIB),
 - derrumbe de precios de petróleo (-14% ingresos fisco)
 - liberalización financiera y mala supervisión prudencial
 - préstamos vinculados
 - garantía ilimitada de depósitos (AGD),
- Quiebra de 16 bancos en 1999:
 - costo U\$S 3.000 M, 23% PIB
- Fuga de capitales
- Fuga de 5 banqueros a EE.UU, hoy 2 presos en Ecuador



CODESO

Islas Galapagos

